

公益財団法人富山第一銀行奨学財団

理事長 横田 格 殿

## 助成研究成果概要報告書

教育機関名 : 富山大学	助成金額 :	250 千円
研究代表者 : 高橋 満彦	所属 : 学術研究部教育学系	職位 : 教授
研究題目 : 用水路の安全と利活用のための法的・制度的研究		

## 研究概要

① 本研究は、用水路の管理を巡る問題を、法的、政策的な面を中心に論ずるものである。

用水路の国内の総延長は 40 万キロ、地球 10 周分と言われ、全国の水田を潤している。一方で、近年は用水路への転落事故が問題視され、NHKの取材では、2018 年に 15 道府県だけで 150 人以上が死亡したと報じられている。そのうち富山県はトップレベルにあり、昨年 12 月に「富山県農業用水路安全対策ガイドライン」が策定され、県からの働きかけもあって、国も対策を始めている。

一方、用水路は都市部においても雨水の排水路や、特に雪国では消雪用水としても利用され、景観利益も提供している(例として金沢市)。一昔前に進められた都市小河川の暗渠化が現在は反省されて、開渠化と親水空間の創造に政策が転換している。

このような状況下で、土地改良区へのヒアリングや現地調査を中心に、用水路管理に必要な法的状況の把握と、あるべき管理体制の検討を目指した。コロナ禍で現地調査ができないおそれがあるため、歴史的史料調査への変更も試みたが、なんとか現地調査を実行できた。富山市周辺の土地改良区で、比較的規模の大きい常西合口用水土地改良区と、対照的に小規模の呉羽射水山ろく用水土地改良区において、ヒアリング調査と、施設の現地調査を行った。また、用水の景観的歴史的の観光資源化を図っている金沢市と福井市を視察した。さらに、富山市内の集落で、農林中金総合研究所の研究者と共同して、用水の維持管理作業への参与観察なども行い、用水路を巡る現状把握に努めながら、討議を重ねた。

## 成果要約

用水路の事故防止措置は歓迎すべきものだが、用水路の帰属・管理主体は、法的にも実務的にも曖昧で、多くの問題が残されたままである。幹線用水路は、所有及び管理がともに土地改良区に帰属するので、あまり問題はないと当初は考えたが、実際には改良区を構成する農家(受益者)の減少高齢化により、管理能力を減衰していた。

さらに末端水路においては、用水路の所有形態は必ずしも判然としない。所有者のいない用水路は市町村に帰属するとはいえ、河川法に規定される河川などと異なり、行政の責任も曖昧と言わざるを得ない。しかし、用水路敷の土地所有権は曖昧であっても、関係者間において水路の管理は、集落の水利組合や生産組合等の中間団体であるという点では共通の理解があることが分かった。要するに、土地所有権よりも管理権が重要視されるのである。

とはいえども、生産組合や水利組合のような地縁的な任意団体は、土地改良区以上に担い手不足に直面している。調査地の一つである富山市 H 地区においては、進行中の構成員の減少と高齢化に加えて、コロナ禍で恒例の用水路維持作業も中断縮小を余儀なくされ、安全対策への余力もない状況があった。同地区は、工業団地の進出に伴う対応に苦勞もしており、非農的土地利用の増加が、用水路管理に落と

す影響も実感した。

<p>研究成果 発表状況</p>	<p><b>【雑誌論文、学会発表、図書、新聞掲載、作成 Web ページ、特許権等の出願・取得状況】</b></p> <p>「地域資源としての農業用ため池管理の実相—呉羽射水山ろく用水土地改良区管内の実例—」 亀岡鉦平、農中総研情報 83 号 14-15 (2021 年 3 月)</p> <p>(関連テーマで、令和 4 年度科研費を出願準備中)</p>		
<p>経費の 執行状況</p>	<p style="text-align: center;">区 分</p> <p><b>【物品費】</b> 書籍（農水政策関係等） 書籍（農林水産史） GPS 熊撃退スプレー ヘルメット その他調査機材 インクカートリッジ等文具</p> <p><b>【旅費】</b> 県内調査 県外調査</p> <p><b>【謝金】</b> 調査資料整理</p> <p><b>【その他】</b> 送料等</p> <p style="text-align: center;">合計</p>	<p style="text-align: center;">執行額（円）</p> <p style="text-align: right;">50000 30000 79000 20000 10000 9000 20000</p> <p style="text-align: right;">10000 15000</p> <p style="text-align: right;">5000</p> <p style="text-align: right;">2000</p> <p style="text-align: right;">250000 円</p>	<p style="text-align: center;">備 考</p>